



PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

Frumdrög

**Heildsölugjaldskrá fyrir lúkningarhluta leigulína
(Markaður 6)**

Skjal númer	2014120059
Dagsetning	25. maí 2016

Hér með er óskað viðbragða allra hlutaðeigandi aðila við þeim frumdrögum sem hér liggja fyrir. Allar athugasemdir skulu gerðar með greinanlegum hætti þar sem vísað er í númer skjalsins og þá liði sem um ræðir. Senda skal athugasemdir með pósti eða með tölvupósti á neðangreinda aðila eigi síðar en **15. júní 2016**.

Póst og fjarskiptastofnun
Suðurlandsbraut 4
108 Reykjavík

Sími 510-1500

Hulda Ástþórsdóttir, netfang: hulda@pfs.is

25. maí 2016

EFNISYFIRLIT

	Bls.
1 Inngangur	3
1.1 Ákvörðun PFS nr. 8/2014.....	3
1.2 Gjaldskrá Mílu fyrir lúkningarluta leigulína	5
1.3 Bréfaskipti við Mílu.....	6
2 Niðurstaða PFS	8
2.1 Almennt	8
2.2 Uppbygging líkans.....	8
2.2.1 Kostnaðargreining Mílu	8
2.2.2 Afstaða PFS.....	9
2.3 Línufjöldi	9
2.3.1 Kostnaðargreining Mílu	9
2.3.2 Afstaða PFS.....	9
2.4 Rekstrarkostnaður	10
2.4.1 Kostnaðargreining Mílu	10
2.4.2 Afstaða PFS.....	10
2.5 Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar	11
2.6 Kostnaður vegna búnaðar	11
2.6.1 Kostnaðargreining Mílu	11
2.6.1.1 Stafrænar leigulínur innan svæða og milli svæða	11
2.6.1.2 Ethernet yfir kopar	12
2.6.2 Afstaða PFS.....	12
2.7 Útreikningur leiguverðs	12
2.8 Niðurstaða PFS	14

1 Inngangur

Verðskrá Mílu ehf. (Mílu) fyrir lúkningarluta leigulína sem hér er til umfjöllunar byggir á þeim kvöðum sem lagðar voru á fyrirtækið með ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar (PFS) nr. 8/2014, dags. 6. maí 2014.

Þær vörur sem verðskrá Mílu nær til tilheyra heildsölumarkaði fyrir lúkningarluta leigulína sem er markaður nr. 6 samkvæmt tilmælum Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) frá árinu 2008. Um er að ræða lúkningarluta leigulína sem byggja á koparheimtaugum og þá sérstaklega Ethernet yfir kopar (EYK) og stafrænar leigulínur upp að 2 Mb/s sem nýta SHDSL tækni (SHDSL leigulínur). Fyrirhuguð niðurstaða PFS byggir á kostnaðargreiningu Mílu fyrir aðgang að leigulínum í aðgangsneti sem Míla lagði fram þann 30. apríl 2015 og var uppfærð þann 21. janúar 2016.

Drög að ákvörðun PFS um heildsölugjaldskrá fyrir lúkningarluta leigulína er nú birt til samráðs hér á landi svo hagsmunaaðilar geti tjáð sig um fyrirhugaða niðurstöðu PFS.

PFS mun síðan senda ákvörðunardrögin til Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) og annarra eftirlitsstofnana á EES-svæðinu til samráðs, sbr. ákvæði 1. mgr. 7. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun, og 7. gr. rammatilskipunar ESB.

Í eftirfarandi köflum er farið nánar yfir lagaforsendur, aðferðafræði og útreikninga sem leiddu til niðurstöðu PFS. Texti ákvörðunardraganna lýsir fyrirhugaðri afstöðu PFS sem getur tekið breytingum þar til endanleg ákvörðun er tekin, m.a. vegna athugasemda frá hagsmunaaðilum. Lesa ber orðalag draganna í því samhengi.

1.1 Ákvörðun PFS nr. 8/2014

Með vísan til 17. gr. laga nr. 81/2003, um fjarskipti, ásamt síðari breytingum, greindi PFS heildsölumarkað fyrir lúkningarluta leigulína (markað 6) og var niðurstaða PFS birt í ákvörðun stofnunarinnar nr. 8/2014 um útnefningu fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumarkaði fyrir lúkningarluta leigulína þann 6. maí 2014.

Með hliðsjón af markaðsskilgreiningu og greiningu á samkeppni á heildsölumarkaði fyrir lúkningarluta leigulína og í samræmi við 2. mgr. 17. gr. sbr. 18. gr. laga um fjarskipti ákvað PFS að útnefna Mílu áfram með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði.

Í samræmi við 27. gr. laga um fjarskipti ákvað PFS að viðhalda eftirfarandi kvöðum á Mílu vegna útnefningar fyrirtækisins með umtalsverðan markaðsstyrk á þessum markaði:

- Kvöð um að veita aðgang
- Kvöð um jafnræði
- Kvöð um gagnsæi
- Kvöð um bókhaldslegan aðskilnað
- Kvöð um eftirlit með gjaldskrá
- Kvöð um kostnaðarbókhald

Það var niðurstaða markaðsgreiningar PFS að samkeppni væri ekki nægjanlega virk og að Míla væri með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði. Að mati PFS gæti Míla hindrað virka samkeppni og starfað að verulegu leyti án þess að taka tillit til keppinauta, viðskiptavina og neytenda. Míla hefði því möguleika á að halda uppi óeðlilega háum verðum og/eða skapa verðþrýsting.

Þá var það mat PFS að kvaðir um gagnsæi og jafnræði væru ekki nægjanlegar einar sér til að leysa samkeppnisvandamál eins og víxlniðurgreiðslur, verðmismunun og yfirverðlagningu. Að mati PFS væri kvöð um eftirlit með gjaldskrá nauðsynleg til að koma á samkeppni á viðkomandi markaði og til að efla samkeppni á smásölustigi.

Með heimild í 32. gr. fjarskiptalaga lagði PFS kvöð á Mílu um að gjaldskrá vegna heildsölubjónustu fyrir lúkningarhluta leigulína fyrirtækisins væri kostnaðarviðmiðuð. Við ákvörðun verðs fyrir lúkningarhluta leigulína skal Míla beita kostnaðargreiningaraðferð sem byggir á sögulegum kostnaði sem er heimfærður á viðkomandi þjónustur (HCA FAC) og verð endabúnaðar miðað við sviptivirði.

Við framkvæmd kostnaðargreiningar sinnar skal Míla byggja á IV. kafla reglugerðar nr. 564/2011 um bókhald og kostnaðargreiningu í rekstri fjarskiptafyrirtækja, s.s. um mat rekstrarfjármuna, líftíma og ávöxtunarkröfu. Jafnframt skal tekið tillit til afstöðu PFS sem fram kom um forsendur og útreikninga í ákvörðun stofnunarinnar nr. 34/2011 varðandi kostnaðargreiningu fyrir lúkningarhluta leigulína. Stofnunin mun hafa til hliðsjónar við mat á niðurstöðu kostnaðargreiningar Mílu verð fyrir sambærilegar vörur á EES svæðinu og þá sérstaklega þar sem beitt er viðurkenndri aðferðafræði, eins og BU LRIC+ aðferðafræði, við ákvörðun verðs. PFS mun einnig hafa til hliðsjónar að gjaldskráin verði í eðlilegu samhengi við heimtaugaleiguverð félagsins, m.t.t. hugsanlegrar yfir- eða undirverðlagningar Skiptasamstæðunnar á framangreindum þjónustum. PFS er heimilt að hafna kostnaði sem stofnunin telur stafa af óhagkvæmum rekstri, sbr. m.a. 32. gr. fjarskiptalaga nr. 81/2003.

Í ákvörðuninni var tilgreint að ef kostnaðargreining Mílu fyrir lúkningarhluta leigulína myndi skila niðurstöðu sem PFS teldi ekki vera ásættanlega þegar horft væri til framangreindra sjónarmiða myndi PFS hafna slíkri niðurstöðu. Stofnunin myndi þá endurskoða þær forsendur sem lagðar væru til grundvallar í kostnaðargreiningu Mílu, í þeim tilgangi að skila niðurstöðu sem væri í samræmi við framangreind sjónarmið og markmið framkvæmdastjórnar ESB um að stuðla að samkeppni og bæta fjárfestingaumhverfi á fjarskiptamarkaði.

Kostnaðargreining Mílu fyrir heildsölugjaldskrá lúkningarhluta leigulína, skal byggja á eftirfarandi meginforsendum:

- Heimfærsla kostnaðar skal byggja á bókhaldslegum aðskilnaði aðgangsnets, eignabókhaldi Mílu og kostnaði úr bókhaldskerfi Mílu þar sem rekstrarkostnaður í aðgangsneti er skráður á bókhaldslykla.
- Kostnaður vegna leigu á heimtaugum skal vera samkvæmt heildsölugjaldskrá heimtauga Mílu hverju sinni.
- Við mat fjárfestingar í búnaði vegna lúkningarhluta leigulína sérstaklega skal verð búnaðar miðað við sviptivirði á sambærilegum nýjum búnaði (Modern Equivalent Asset, MEA) og eðlilega¹ endurnýtingu á honum.
- Nota skal afskriftaraðferð sem endurspeglar nýtingarvirði eignar.
- Beita skal árgreiðsluaðferð til að reikna árlegan fjárfestingarkostnað.
- Línufjöldi skal reiknaður m.t.t. línuígilda.
- Fanga skal kostnað aðgangsnetsins, þ.m.t. hlutdeild í sameiginlegum kostnaði, stjórnun, upplýsingatækni og yfirstjórn í samræmi við bókhaldslegan aðskilnað.

¹ Í ákvörðun PFS nr. 34/2011 var miðað við 50% endurnýtingu.

- Miða skal við raun ávöxtunarkröfu sem byggist á vegnu meðaltali fjármagnskostnaðar² (WACC real) af fjármagni sem bundið er í eignum sem notaðar eru í sambandi við framboð þjónustu, þar sem áhættuálag endurspeglar áhættu sem tengist starfsemi á viðkomandi markaði.
- Meðaltals einingarkostnaður fyrir landið allt skal vera reiknaður út frá heimfærðum rekstrar- og fjárfestingarkostnaði deilt á línufjölda eða ígildi þeirra.

Við ákvörðun gjaldskrár skal Míla byggja á framangreindum meginforsendum við kostnaðargreiningu sína.

1.2 Gjaldskrá Mílu fyrir lúkningarhluta leigulína

Núverandi heildsölugjaldskrá Mílu fyrir lúkningarhluta leigulína var ákvörðuð með ákvörðun PFS nr. 16/2013, dags 30. júlí 2013 og er sem hér segir:

Grunnlínur án endabúnaðar

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
2ja víra lína fyrir tal	13.300	2.084
4ra víra lína fyrir tal	13.300	4.168
Grunnlína 2ja víra fyrir gagnaflutning	13.300	2.772
Grunnlína 4ra víra fyrir gangaflutning	13.300	5.544

Grunnlínur án endabúnaðar einn leggur

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
2ja víra lína fyrir tal	6.650	1.042
4ra víra lína fyrir tal	6.650	2.084
Grunnlína, 2ja víra fyrir gagnaflutning	6.650	1.386
Grunnlína 4ra víra fyrir gangaflutning	6.650	2.772

Stafræn lína einn leggur með endabúnaði

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
64 Kbita	73.063	2.651
128 Kbita	73.063	2.651
256 Kbita	73.063	3.901
512 Kbita	73.063	4.110
2 Mbita	73.063	4.527

² Í samræmi við 16. gr. reglugerðar nr. 564/2011 ákvarðar PFS árlega ávöxtunarkröfu fjármagns (WACC) sem fjarskiptafyrirtæki skulu miða við í útreikningum sínum.

Stafræn lína innan stöðvarsvæðis með endabúnaði

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
64 Kbita	89.272	4.790
128 Kbita	89.272	4.790
256 Kbita	89.272	7.291
512 Kbita	89.272	7.708
2 Mbita	89.272	8.541

Stafræn lína á milli stöðvarsvæða með endabúnaði

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
64 Kbita	146.127	5.302
128 Kbita	146.127	5.302
256 Kbita	146.127	7.803
512 Kbita	146.127	8.220
2 Mbita	146.127	9.053

Ethernet yfir kopar (EyK)

	<i>Stofn- gjald</i>	<i>Mánaðar- gjald</i>
5 Mb/s	114.738	9.104
10 Mb/s	114.738	11.188
15 Mb/s	114.738	11.188
20 Mb/s	114.738	13.272
25 Mb/s	114.738	13.272
30 Mb/s	114.738	15.356
35 Mb/s	114.738	15.356
40 Mb/s	114.738	15.356
45 Mb/s	114.738	15.356

1.3 Bréfaskipti við Mílu

Í tölvupóstssamskiptum milli Mílu og PFS frá **13. nóvember 2014** til **21. janúar 2015** var fjallað um tilhögun kostnaðargreininga á markaði 4, 5 og 6. Í kostnaðargreiningu á leigulínum á markaði 6 eru koparheimtaugar einn helsti kostnaðarþátturinn. Til að allar greiningarnar byggðu á sama rekstrarári var ákveðið að bíða með greiningu á markaði 6 þar til greining á markaði 4 lægi fyrir.

Hvað varðar kostnaðargreiningu á ljóslínum í aðgangsneti var ákveðið að sú greining væri aðskilin frá kostnaðargreiningu á leigulínum sem byggja á koparheimtaugum.

Þann **3. febrúar 2015** lagði Míla fram lýsingu á kostnaðarbókhaldi sínu ásamt skýrslu frá óháðum endurskoðanda í samræmi við ákvörðun PFS á mörkuðum 4, 5 og 6.



Með bréfi Mílu til PFS, dags. **27. mars 2015**, lagði fyrirtækið fram kostnaðargreiningu vegna aðgangs að koparheimtaugum.

Þann **30. apríl 2015** lagði Míla fram kostnaðargreiningu fyrir stafrænar leigulínur í aðgangsneti og Ethernet yfir kopar. Fram kom í bréfi Mílu að kostnaðarlíkani fyrir ljóslínur í aðgangsneti yrði skilað innan fárra vikna.

Í tölvupósti PFS dags. **12. nóvember 2015** óskaði PFS eftir frekari gögnum varðandi veltu í hverjum vöruflokki og áhrif hækkana á viðskiptavini. Einnig óskaði PFS eftir frekari upplýsingum um sundurliðun á rekstrarkostnaðinum.

Þann **22. nóvember 2015** lagði Míla fram yfirlit yfir mánaðartekjur vegna leigulína, sundurliðaðar á vöruflokka og viðskiptavini. Auk þess lagði Míla fram frekari skýringu á rekstrarkostnaði.

Í tölvupósti PFS dags. **8. janúar 2016** óskaði PFS eftir nánari upplýsingum um sameiginlegan kostnað og hvernig honum væri skipt milli deilda aðgangsnetsins sem og annarra deilda. Einnig óskaði PFS eftir upplýsingum um stofngjöld og nýtingu á koparheimtaugum.

Í svarbréfi Mílu dags. **12. janúar 2016** lagði Míla fram upplýsingar um sameiginlegan kostnað aðgangsnetsins ásamt sundurliðun stofngjalda. Auk þess kom fram hjá Mílu að bæði efra og neðra tíðnisvið heimtaugar væru nýttar undir leigulínur. Í fyrri greiningu hafi verið álag á þessar línur og áætlun um fjölda heimtauga en nú væri miðað við nákvæma skráningu á þessum línur.

Með tölvupósti dags. **14. janúar 2016** lagði Míla fram frekari upplýsingar um skiptingu á sameiginlegum kostnaði milli deilda fyrirtækisins.

Í bréfi PFS til Mílu þann **21. janúar 2016** gerði stofnunin athugasemd við kostnaðarhlutdeild leigulínanna í sameiginlegum kostnaði. Að mati PFS var hlutdeild leigulína í sameiginlegum kostnaði of há og ekki í samræmi við umfang þjónustunnar. Ekki væri hægt að samþykkja rekstrarkostnað upp á [...]. Hlutfall þessa kostnaðar af árlegum kostnaði (árgreiðslu og rekstrarkostnaði án sameiginlegs kostnaðar) væri [...]. Til samanburðar væri þetta hlutfall vegna heimtauga [...]. PFS fór fram á að Míla lækkaði hlutdeild leigulína í sameiginlegum kostnaði þannig að hann yrði að hámarki [...] kr. Þá fór PFS fram á að nýtingarhlutfall búnaðar fyrir Ethernet yfir kopar yrði [...], í samræmi við fyrri ákvarðanir PFS. Einnig óskaði PFS eftir að Míla uppfærði verð fyrir koparheimtaugar í líkaninu í samræmi fyrirhugaða niðurstöðu í drögum að ákvörðun PFS um endurskoðun á heildsölugjaldskrá Mílu fyrir koparheimtaugar.

Með tölvupósti dags. **21. janúar 2016** lagði Míla fram uppfært kostnaðarlíkan í samræmi við athugasemdir PFS.

2 Niðurstaða PFS

2.1 Almenn

Í köflum 2.2 til 2.8 hér á eftir gefur að líta forsendur og niðurstöðu ákvörðunar PFS í þeirri kostnaðargreiningu, sem hér er til meðferðar. Fjallað er um helstu þætti sem PFS telur mikilvæga sem forsendur fyrir afstöðu stofnunarinnar við útreikning gjaldskrár fyrir stafrænar leigulínur í aðgangsneti Mílu og Etherneti yfir kopar. Umræddir þættir eru eftirfarandi:

1. Línufjöldi.
2. Rekstrarkostnaður.
3. Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar.
4. Fjárfestingar- og stofnkostnaður.
5. Útreikningur leiguverðs.

Hver undirkafl er þannig upp byggður að fyrst er gerð grein fyrir kostnaðargreiningu Mílu, og síðan afstöðu PFS varðandi sérhvert atriði. Í kafla 2.8 er síðan niðurstaða PFS dregin saman í stuttu máli áður en til ákvörðunarorða kemur.

Niðurstaða PFS byggir á heimild stofnunarinnar í fjarskiptalögum og vísast þá helst til 32. gr. um eftirlit með gjaldskrá og 31. gr. um bókhaldslegan aðskilnað, ásamt ákvörðun PFS nr. 8/2014.

Míla hefur lagt fram lýsingu á kostnaðarbókhaldi fyrirtækisins ásamt skýrslu frá óháðum endurskoðanda. Þá hefur Míla lagt fram greiningu á kostnaði vegna aðgangs að lúkningarluta leigulína ásamt frekari útskýringum að beiðni PFS. Niðurstaða PFS byggir á kostnaðargreiningu Mílu frá 30. apríl 2015 ásamt þeirri uppfærslu sem fyrirtækið lagði fram þann 21. janúar 2016 og fyrirhugaðri niðurstöðu PFS um heimtaugaverð sem birt var til samráðs þann 26. apríl sl. á heimasíðu stofnunarinnar.

2.2 Uppbygging líkans

2.2.1 Kostnaðargreining Mílu

Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2015, kemur eftirfarandi fram varðandi uppbyggingu kostnaðargreiningarinnar:

„Míla heldur utan um tekjur og gjöld af lúkningarluta leigulína á afkomueiningunni 861300 Leigulínur í aðgangsneti.

Rekstrarkostnaður er bókaður á eftirtaldar kostnaðarstöðvar:[...]

Útreikningur á leiguverði miðast við sömu aðferðarfræði og í kostnaðargreiningu frá 2011.

Örlitlar breytingar voru þó gerðar á útreikningum þar sem Míla telur viðeigandi:

- *Fjöldi undirliggjandi heimtauga tekur að stærstum hluta mið af raunfjölda heimtauga sem nýttar eru við hvern gagnaflutningshraða en áður var fjöldinn byggður á ákveðnu mati á fjölda heimtauga í hverjum gagnaflutningshraða.*

- *Rekstrarkostnaður miðast við heimfærðan rekstrarkostnað á leigulínur og Ethernet yfir kopar. Sameiginlegum rekstrarkostnaði er skipt á milli Ethernet yfir kopar og leigulína í hlutfalli við fjölda sambanda.*
- *Fjárfestingar miðast við innkaupsverð. Gert er ráð fyrir svipaðri nýtingu á búnaði og áður.*
- *Uppsetningakostnaður er reiknaður á sama hátt og í fyrri greiningu.*
- *Sérstöku afgangsgjöldi verður sleppt í útreikningnum en hann er nú í raun innifalinn í yfirstjórnarkostnaði.*

2.2.2 Afstaða PFS

Kostnaðarlíkan Mílu er að mestu byggt upp á sama hátt og í kostnaðargreiningu Mílu frá 2011, sbr. ákvörðun PFS nr. 34/2011 varðandi kostnaðargreiningu fyrir lúkningarhluta leigulína.

Helsta breytingin er að Míla miðar við raunfjölda heimtauga sem nýttar eru við hvern gagnaflutningshraða en áður var fjöldinn metinn. Þetta hefur bæði áhrif til hækkunar og lækkunar á heimtaugakostnaði fyrir mismunandi gagnaflutningshraða sem nánar er tilgreint í kaflanum hér á eftir.

PFS samþykkti ekki þá breytingu á nýtingu búnaðar fyrir Ethernet yfir kopar (EYK) sem Míla lagði til, sbr. bréf stofnunarinnar dags. 21. janúar 2016, og niðurstaða þessarar kostnaðargreiningar miðar við óbreytta nýtingu á búnaði. Að öðru leyti gerir PFS ekki athugasemdir við þær breytingar sem Míla hefur lagt til.

2.3 Línufjöldi

2.3.1 Kostnaðargreining Mílu

Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2015, kemur eftirfarandi fram varðandi línufjölda:

„Við útreikning á leiguverði er miðað við fjölda lína í mars 2015.

Í töflunni á næstu blaðsíðu má sjá fjölda leigulínusambanda í hverjum hraða fyrir sig og reiknuð línuígildi út frá þeim. Línuígildi er eitt þegar um er að ræða leigulínu sem liggur frá endastað í tækjarými (einn leggur) en tvö þar sem um er að ræða samband til tveggja endastaða, þ.e. frá endastað til símsstöðvar og frá símsstöð til endastaðar (tveir leggir).

Í töflunni má enn fremur sjá fjölda undirliggjandi heimtauga í hverjum hraða og meðalfjölda þeirra. [...] Við mat á fjölda heimtauga í hverjum gagnaflutningshraða var lagður saman fjöldi sambanda og heimtauga í hverjum gagnaflutningshraða og reiknaður meðalfjöldi út frá því. [...]

2.3.2 Afstaða PFS

Útreikningar Mílu á línuígildum eru í samræmi við útreikninga í fyrri kostnaðargreiningu á lúkningarhluta leigulína frá 2011. PFS gerir ekki athugasemd við útreikninga Mílu á línuígildum og niðurstaðan er að útreikningar á leiguverði miðast við [...] línígildi. Línuígildin skiptast þannig að [...] tilheyra Ethernet yfir kopar og [...] stafrænum leigulínum (SHDSL).

Eins og fram kemur hér að ofan þá hefur Míla tekið saman meðalfjölda heimtauga á hvern hraða leigulínu og aðlagð niðurstöðuna þannig að stígandi sé í gjaldskránni með hækkandi hraða.

Þetta hefur í för með sér bæði hækkun og lækkun á heimtaugakostnaði einstakra leigulína samanborið við kostnaðargreininguna frá 2011. Mesta hækkunin á heimtaugakostnaði er hjá SHDSL leigulínunum á lægstu hröðunum en eftirspurn eftir þeim línunum hefur minnkað. PFS gerir ekki athugasemd við þessa aðferð Mílu við ákvörðun á heimtaugakostnaði leigulína.

2.4 Rekstrarkostnaður

2.4.1 Kostnaðargreining Mílu

Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2015, kemur eftirfarandi fram varðandi rekstrarkostnað: [...]

Með tölvupósti dags. 21. janúar 2016 lagði Míla fram uppfært kostnaðarlíkan í samræmi við athugasemd PFS um hlutdeild leigulína í sameiginlegum kostnaði, sbr. bréf PFS til Mílu þann 21. janúar 2016.

Í því líkani var eftirfarandi tafla uppfærð en hún sýnir skiptingu á kostnaði á milli leigulína og Ethernet yfir kopar: [...]

Kostnaður við koparheimtaugar

Eins og kemur fram í kaflanum hér að framan um línufjölda miðar Míla við raunfjölda heimtauga sem nýttar eru fyrir hvert samband við ákvörðun kostnaðar vegna leigu á koparheimtaugum. Fjöldinn miðast við meðalfjölda en er námundaður við einn aukastaf. [...]

Heimtaugar miðast við 2ja víra línur. Þegar um er að ræða 4ra víra línur teljast heimtaugarnar vera tvær.

Eftirfarandi tafla sýnir fjölda heimtauga á bak við hvern hraða við útreikninga Mílu á heimtaugakostnaði fyrir hvern línulegg: [...]

Við útreikninga á heimtaugakostnaði Ethernet sambanda miðar Míla við eftirfarandi töflu um fjölda heimtauga fyrir mismunandi hraða sambanda: [...]

Útreikningar Mílu á heimtaugakostnaði tóku mið af niðurstöðu kostnaðargreiningar á aðgangi að koparheimtaugum (fullur aðgangur að heimtaug) sem var í meðferð hjá PFS á þeim tíma.

2.4.2 Afstaða PFS

Míla hefur lagt fram upplýsingar um rekstrarkostnað vegna aðgangs að lúkningarhluta leigulína félagsins á árinu 2014. PFS byggir á framlögðum upplýsingum Mílu við mat sitt. Einnig byggir PFS á gögnum sem sýna fjárhagslega aðgreiningu í rekstri Mílu í samræmi við kvöð um bókhaldslegan aðskilnað.

Í bréfi sínu til Mílu dags. 21. janúar sl. gerði PFS athugasemd við rekstrarkostnað Mílu. Í því bréfi kom fram að hækkun rekstrarkostnaðar frá síðustu kostnaðargreiningu væri langt umfram hækkun vísitölu á sama tíma. Mesta hækkunin frá fyrri kostnaðargreiningu Mílu á leigulínum á markaði 6 lá í hlutdeild í sameiginlegum kostnaði [...].

Að mati PFS var kostnaðarhlutdeild leigulínanna í sameiginlegum kostnaði of há og ekki í samræmi við umfang þjónustunnar. [...]

PFS skoðaði hlutdeild sameiginlegs kostnaðar vegna annarrar þjónustu í aðgangsneti Mílu til samanburðar. Á koparheimtaugamarkaðinum er sameiginlegur kostnaður um [...] kr. sem er um

[...] af árlegum kostnaði og hlutfallið því töluvert lægra en fyrir lúkningarluta leigulína. PFS skoðaði einnig þetta hlutfall fyrir ljóslínur í aðgangsneti og er það enn lægra.

PFS telur eðlilegt að horfa til þeirrar þjónustu sem byggir á koparheimtaugum og miða við sambærilega hlutdeild. Í samræmi við það lagði stofnunin til að hlutdeild leigulína í sameiginlegum kostnaði [...] yrði takmörkuð við [...] kr. PFS fór því fram á að Míla lækkaði rekstrarkostnaðinn sem liggur til grundvallar útreikningum á mánaðargjöldum leigulína í samræmi við það.

Eins og fram kemur hér að framan lagði Míla fram uppfærða greiningu sem tekur mið af þessari athugasemd PFS. Samkvæmt því verður rekstrarkostnaður ársins samtals [...] kr. Hluti rekstrarkostnaðar er sérgreindur en sameiginlegum kostnaði er skipt milli EYK og SHDSL leigulína í samræmi við fjölda sambanda af hvorri gerð. Í eftirfarandi töflu má sjá skiptingu á rekstrarkostnaðinum: [...]

PFS samþykkir þá niðurstöðu Mílu að rekstrarkostnaður á mánuði á hvern legg sé [...] kr. fyrir EYK og [...] kr. fyrir stafrænar leigulínur (SHDSL).

Kostnaður vegna heimtauga er reiknaður út frá meðalfjölda heimtauga í hverjum gagnaflutningshraða og verðskrá koparheimtauga.

Kostnaðargreining Mílu fyrir aðgang að koparheimtaugum hefur verið til meðferðar hjá PFS og fyrirhuguð niðurstaða PFS er að mánaðarverð fyrir aðgang að koparheimtaug verði 1.444 kr.

Í samræmi við það verður heimtaugakostnaður eftirfarandi:

Stafrænar leigulínur, hver leggur

[...]

Ethernet yfir kopar

[...]

2.5 Vegið meðaltal fjármagnskostnaðar

Í útreikningum sínum miðar Míla við vegið meðaltal fjármagnskostnaðar (WACC) upp á 7,4%, í samræmi við tilmæli PFS, sbr. kostnaðargreiningu Mílu fyrir koparheimtaugar.

2.6 Kostnaður vegna búnaðar

2.6.1 Kostnaðargreining Mílu

2.6.1.1 Stafrænar leigulínur innan svæða og milli svæða

Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2015 sem uppfærð var 21. janúar 2016³, kemur eftirfarandi fram varðandi fjárfestingarkostnað vegna stafrænna leigulína:

„Kostnaður við búnað

Verð á búnaði hefur lítið breyst frá árinu 2011 þegar útreikningur á búnaðarhlutanum breyttist síðast. Verðskrá fyrir vinnu og þjónustu er um [...].

³ Tölur uppfærðar í samræmi við breytingu á rekstrarkostnaði.

Þar sem um er að ræða tvo leggi þegar leigð er leigulína inna svæðis og milli svæða er rekstrarkostnaður pr. línu tvöfaldaður. Er það í samræmi við útreikninga 2011.

Leigulínur innan svæðis

Niðurstaða útreikninga á stofngjaldi og mánaðargjaldi vegna búnaðarhluta leigulína innan svæðis er eftirfarandi:

[...]

Leigulínur milli svæða

Niðurstaða útreikninga á stofngjaldi og mánaðargjaldi vegna búnaðarhluta leigulína milli svæða er eftirfarandi:

[...]

Leigulínur – einn leggur

Niðurstaða útreikninga á stofngjaldi og mánaðargjaldi vegna búnaðarhluta leigulína milli svæða er eftirfarandi:

[...],,

2.6.1.2 Ethernet yfir kopar

Í kostnaðargreiningu Mílu, dags. 30. apríl 2015 sem uppfærð var 21. janúar 2016⁴, kemur eftirfarandi fram varðandi fjárfestingarkostnað vegna Ethernet yfir kopar:

Kostnaður við búnað

Verð á búnaði hefur [...]

Kostnaður við búnað er því eftirfarandi: [...]

2.6.2 Afstaða PFS

Útreikningar á stofngjaldi og mánaðargjaldi er í samræmi við þá aðferðafræði sem viðhöfð var í ákvörðun PFS nr. 34/2011 varðandi kostnaðargreiningu Mílu ehf. á gjaldskrá fyrir lúkingarhluta leigulína. Búnaður er metinn á [...] m.v. endurkaupsverð. Helmingur af búnaðarverði auk kostnaðar við uppsetningu tilheyrir stofngjaldi og helmingur mánaðargjaldi (árgreiðsla). Við ákvörðun mánaðargjalds er miðað við 7,4% WACC og 6,67 ára líftíma búnaðar.

PFS gerir ekki athugasemd við útreikninga Mílu á mánaðargjaldi vegna búnaðar og stofngjaldi.

2.7 Útreikningur leiguverðs

Mánaðargjald leigulína samanstendur af rekstrarkostnaði, kostnaði vegna búnaðar og heimtaugaleigu eins og tilgreint hefur verið hér að ofan. Um er að ræða einingakostnað.

Niðurstaða á útreikningum leiguverða má finna í eftirfarandi töflum:

⁴ Töflur uppfærðar í samræmi við breytingu á rekstrarkostnaði og nýtingu á EYK búnaði.

*Leigulína innan sama svæðis***Mánaðargjöld**

Hraði	Búnaður	Rekstur	Heimtaug	Samtals	Verð áður	Hækkun
64 kb/s	[...]	[...]	[...]	7.762	4.790	62%
128 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.050	4.790	68%
256 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.339	7.291	14%
512 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.917	7.708	16%
2 Mb/s	[...]	[...]	[...]	9.061	8.542	6%

Stofngjald	89.356	89.272	0,1%
-------------------	--------	--------	------

*Leigulína milli svæða***Mánaðargjöld**

Hraði	Búnaður	Rekstur	Heimtaug	Samtals	Verð áður	Hækkun
64 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.316	5.302	57%
128 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.604	5.302	62%
256 kb/s	[...]	[...]	[...]	8.893	7.803	14%
512 kb/s	[...]	[...]	[...]	9.471	8.219	15%
2 Mb/s	[...]	[...]	[...]	9.615	9.053	6%

Stofngjald	157.908	146.127	8%
-------------------	---------	---------	----

*Leigulína einn leggur***Mánaðargjöld**

Hraði	Búnaður	Rekstur	Heimtaug	Samtals	Verð áður	Hækkun
64 kb/s	[...]	[...]	[...]	4.158	2.651	57%
128 kb/s	[...]	[...]	[...]	4.302	2.651	62%
256 kb/s	[...]	[...]	[...]	4.447	3.901	14%
512 kb/s	[...]	[...]	[...]	4.735	4.110	15%
2 Mb/s	[...]	[...]	[...]	4.808	4.526	6%

Stofngjald	78.954	73.063	8%
-------------------	--------	--------	----

Ethernet yfir kopar

Mánaðargjöld

Hraði	Búnaður	Rekstur	Heimtaug	Samtals	Verð áður	Hækkun
5 Mb/s	[...]	[...]	[...]	8.900	9.104	-2%
10 Mb/s	[...]	[...]	[...]	9.766	11.188	-13%
15 Mb/s	[...]	[...]	[...]	11.210	11.188	0%
20 Mb/s	[...]	[...]	[...]	12.654	13.272	-5%
25 Mb/s	[...]	[...]	[...]	15.542	13.272	17%
30 Mb/s	[...]	[...]	[...]	16.264	15.356	6%
35 Mb/s	[...]	[...]	[...]	16.986	15.356	11%
40 Mb/s	[...]	[...]	[...]	17.708	15.356	15%
45 Mb/s	[...]	[...]	[...]	17.708	15.356	15%
Stofngjald				141.082	114.738	23%

Núverandi gjaldskrá fyrir lúkningarhluta leigulína var ákvörðuð með ákvörðun PFS nr. 16/2013 og tók sú gjaldskrá gildi 1. ágúst 2013.

Eins og sést hér að framan eru gjaldskrárliðir að hækka mismikið og einstaka liðir lækka. Vegin meðalhækkun gjaldskrárliða er 5% miðað við seld sambönd í mars 2015 og er sú hækkun í samræmi við verðlagshækkunar frá því núverandi gjaldskrá tók gildi.

Af þeim leigulínum Mílu sem hér eru til umfjöllunar eru algengustu leigulínurnar 2 Mb/s eins leggja leigulína og 10 Mb/s EYK. Mánaðargjald 2 Mb/s eins leggja leigulínu hækkar nú um 6% en gjaldið fyrir 10 Mb/s EYK lækkar hins vegar um 13%. Í því sambandi má benda á að tekjur Mílu af mánaðargjöldum vegna 2 Mb/s eins leggja leigulína er nú um [...] af heildartekjum leigulínanna og er þetta hlutfall [...] fyrir 10 Mb/s EYK.

Mesta hækkunin er á 128kb/s leigulínu innan sama svæðis [...]. Heilt yfir eru mánaðargjöld fyrir 64 kb/s og 128 kb/s leigulínur að hækka mest í prósentum talið. Þetta eru leigulínur sem eru á undanhaldi og tekjur af þessum 6 gjaldskrárliðum (allar 64 kb/s og 128 kb/s leigulínurnar) eru litlar eða um [...] af heildartekjum vegna lúkningarhluta leigulína. Helsta ástæðan fyrir þessari hækkun umfram aðra hraða er breytt aðferð við að ákvarða fjölda undirliggjandi heimtauga en nú er miðað við raunverulegan meðalfjölda heimtauga í stað þess að áður var fjöldinn ákvarðaður út frá mati Mílu.

PFS gerir ekki athugasemd við aðferð Mílu við útreikninga á leiguverði fyrir aðgang að lúkningarhluta leigulína samkvæmt því sem fram kemur hér að framan.

Ofangreind niðurstaða byggir á því kostnaðarlíkani sem Míla lagði fram þann 30. apríl 2015 sem uppfært var þann 21. janúar 2016 og fyrirhugaðri niðurstöðu um heimtaugaverð sem birt var til samráðs þann 26. apríl sl.

2.8 Niðurstaða PFS

Í ákvörðun PFS nr. 8/2014 lagði stofnunin kvöð á Mílu um eftirlit með gjaldskrá vegna aðgangs að lúkningarhluta leigulína, með heimild í 32. gr. fjarskiptalaga. Í samræmi við 4. mgr. 32. gr. sömu laga, var kveðið á um að gjaldskráin fyrir viðkomandi aðgang skyldi vera kostnaðarviðmiðuð að uppfylltum ákveðnum skilyrðum.



Í samræmi við ákvörðun PFS lagði Míla fram kostnaðargreiningu fyrir aðgang að leigulínum í aðgangsneti Mílu þann 30. apríl 2015. Kostnaðargreiningin var byggð á sögulegum kostnaði ársins 2014. Niðurstaða greiningar Mílu er að vegið meðaltal heildsöluverða fyrir aðgang að lúkningarluta leigulína hækki í samræmi við innlenda verðlagsþróun frá því að núverandi gjaldskrá tók gildi.

Í ákvörðun PFS nr. 8/2014 er tilgreint að stofnununin muni hafa til hliðsjónar við mat á niðurstöðu kostnaðargreiningar Mílu verð fyrir sambærilegar vörur á EES svæðinu og þá sérstaklega þar sem beitt er viðurkenndri aðferðafræði, eins og BU LRIC+ aðferðafræði, við ákvörðun verðs.

Erfitt getur reynst að finna vörur sem eru að fullu sambærilegar þeim vörum sem Míla bíður fram og eru til umfjöllunar hér. PFS hefur kosið að takmarka samanburðinn við Danmörku þar sem vöruframboðið er hvað sambærilegast hjá þeim. Í Danmörku er verðkvöð á lúkningarluta leigulína sem eru allt að 2 Mb/s en þar er fjarskiptafyrirtækið TDC með umtalsverðan markaðsstyrk. Samanburður við verð TDC gefur ekki tilefni til að gera athugasemd við niðurstöðu um verð Mílu fyrir lúkningarluta leigulína.

Niðurstaða PFS byggir á kostnaðargreiningu Mílu fyrir aðgang að leigulínum í aðgangsneti sem Míla lagði fram þann 30. apríl 2015 og var uppfærð þann 21. janúar 2016. Jafnframt byggir niðurstaðan á fyrirhugaðri niðurstöðu PFS um heimtaugaverð sem birt var til samráðs þann 26. apríl sl. á heimasíðu stofnunarinnar.

Í samræmi við þær forsendur sem fjallað er um hér að framan samþykkir PFS eftirfarandi gjaldskrá Mílu fyrir aðgang að lúkningarluta leigulína sem byggja á koparheimtaugum:

Leigulína innan sama svæðis

Hraði	Mánaðargjald
64 kb/s	7.762 kr.
128 kb/s	8.050 kr.
256 kb/s	8.339 kr.
512 kb/s	8.917 kr.
2 Mb/s	9.061 kr.
Stofngjald	89.356 kr.

Leigulína milli svæða

Hraði	Mánaðargjald
64 kb/s	8.316 kr.
128 kb/s	8.604 kr.
256 kb/s	8.893 kr.
512 kb/s	9.471 kr.
2 Mb/s	9.615 kr.
Stofngjald	157.908 kr.

***Leigulína einn leggur***

Hraði	Mánaðargjald
64 kb/s	4.158 kr.
128 kb/s	4.302 kr.
256 kb/s	4.447 kr.
512 kb/s	4.735 kr.
2 Mb/s	4.808 kr.
Stofngjald	78.954 kr.

Ethernet yfir kopar

Hraði	Mánaðargjald
5 Mb/s	8.900 kr.
10 Mb/s	9.766 kr.
15 Mb/s	11.210 kr.
20 Mb/s	12.654 kr.
25 Mb/s	15.542 kr.
30 Mb/s	16.264 kr.
35 Mb/s	16.986 kr.
40 Mb/s	17.708 kr.
45 Mb/s	17.708 kr.
Stofngjald	141.082

Öll verð eru án vsk.

Eins og fram kemur hér að ofan í kafla 1.2 er í núverandi gjaldskrá Mílu einnig grunnlínur án búnaðar en mánaðarverð fyrir aðgang að þeim fylgja verðum fyrir aðgang að heimtaugum hverju sinni.