



PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

Ákvörðun nr. 3/2012 um útnefningu fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumörkuðum fyrir lúkningu símtala í einstökum farsímanetum (markaður 7)

Póst- og fjarskiptastofnun (PFS) hefur með vísan til 17. gr. laga nr. 81/2003, um fjarskipti, ásamt síðari breytingum, greint heildsölumarkað fyrir lúkningu símtala í einstökum farsímanetum (markaður 7). Með bréfi, dags. 18. mars 2011, voru drög að greiningu á markaði 7 send til fjarskiptafyrirtækja og þeim boðið að gera athugasemdir við markaðsgreininguna og niðurstöðurnar. Eftirfarandi aðilar sendu inn athugasemdir við frumdrögin: Samkeppniseftirlitið, Síminn hf., Fjarskipti ehf. (Vodafone), Nova ehf. og IP-fjarskipti ehf. (Tal). Þann 27. október 2011 efndi PFS til afmarkaðs aukasamráðs vegna breytinga sem stofnunin hafði í hyggju að gera frá frumdrögunum. Athugasemdir bárust frá Símanum, Nova og Vodafone. Greining á markaði 7 hefur nú verið uppfærð í samræmi við þær athugasemdir sem teknar voru til greina, auk þess sem öll tölfræði hefur verið uppfærð í samræmi við nýjustu tölur.

Með bréfi, dags. 6. desember 2011, tilkynnti PFS formlega til Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) drög að ákvörðun um markað 7, ásamt viðaukum, í samræmi við ákvæði 1. mgr. 7. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun, og tilmæli skv. 7. gr. rammatilskipunarinnar. Með bréfi, dags. 6. janúar 2012, barst PFS álit ESA á framangreindum drögum. Í áliti þessu kemur fram að ESA gerir engar athugasemdir við greininguna eða þær kvaðir sem PFS leggur til vegna umrædds markaðar.

Uppfærða greiningu á markaði 7 er að finna í viðauka A með bréfi þessu og athugasemdum sem bárust er svarað í viðauka B. Álit ESA er svo að finna í viðauka C.

1 Útnefning fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk

Með hliðsjón af skilgreiningu og greiningu á samkeppni á markaði 7 og í samræmi við 2. mgr. 17. gr., sbr. 18. gr. fjarskiptalaga, hefur PFS ákveðið að útnefna Símann hf., Fjarskipti ehf. (Vodafone), Nova ehf., IMC Ísland ehf. og IP-fjarskipti ehf. (Tal) með umtalsverðan markaðsstyrk á eftirfarandi mörkuðum:

- Lúkning símtala í GSM/UMTS farsímaneti Símans.
- Lúkning símtala í GSM farsímaneti Vodafone.

- Lúkning símtala í UMTS farsímaneti Nova.
- Lúkning símtala í GSM farsímaneti IMC¹.
- Lúkning símtala í sýndarfarsímanet Tals.

2 Álagning kvaða

Í samræmi við 27. gr. fjarskiptalaga hefur PFS ákveðið að leggja eftirfarandi kvaðir á framangreind fyrirtæki vegna útnefningar fyrirtækjanna með umtalsverðan markaðsstyrk á heildsölumarkaði fyrir lúkningu símtala í einstökum farsímanetum. Að mati PFS eru þessar kvaðir bæði í samræmi við þau markmið sem fram koma í ramma- og aðgangstilskipunum ESB og ákvæðum fjarskiptalaga og viðeigandi fyrir það tímabil sem gert er ráð fyrir að líði þar til viðkomandi markaður verður greindur aftur. PFS telur að kvaðirnar séu til þess fallnar að koma í veg fyrir að félögin geti mismunað og haldið uppi of háum lúkningarverðum. Að öðru leyti vísar PFS til markaðsgreiningar á markaði 7, sbr. viðauka A.

2.1 Kvaðir á GSM, UMTS og/eða sýndarfarsímanet Símanns, Vodafone, Nova, IMC og Tals

PFS hefur ákveðið að leggja eftirfarandi kvaðir á Símann, Vodafone, Nova, IMC² og Tal varðandi GSM, UMTS og/eða sýndarfarsímanet fyrirtækjanna eins og nánari grein er gerð fyrir hér neðangreindum köflum. Síminn og Vodafone fá á sig kvaðir um aðgang, jafnræði, bókhaldslegan aðskilnað og eftirlit með gjaldskrá Nova IMC og Tal fá á sig kvaðir um aðgang, jafnræði og eftirlit með gjaldskrá.

2.1.1 Kvöð um að veita aðgang að farsímaneti vegna lúkningar símtala

Með heimild í 24. gr. og g-lið 2. mgr. 28. gr. fjarskiptalaga eru lagðar þær skyldur á Símann, Vodafone, Nova, IMC og Tal að semja um samtengingu við fjarskiptafyrirtæki sem bjóða almenna fjarskiptaþjónustu eða fjarskiptanet og bjóða upp á lúkningu símtala í GSM, UMTS og/eða sýndarfarsímanetum sínum. Allar nauðsynlegar upplýsingar, sem vanalega koma fram í viðmiðunartilboðum, skulu vera uppi á borðum við samningaviðræður. Samningum skal lokið án tafar og eigi síðar en innan tveggja mánaða frá því að óskað var eftir þeim.

Síminn og Vodafone, sem bæði reka farsíma- og fastlínunet, skulu gefa viðsemjendum kost á að tengjast farsímanetunum beint og það skal ekki gert að skilyrði að farsímaumferð fari fyrst í gegnum fastanet fyrirtækjanna.

¹ Framselji IMC réttindi eða skyldur sínar til systurfélagsins, Alterna Tel ehf., fylgja kvaðir þær sem lagðar verða á IMC með ákvörðun þessari yfir til Alterna.

² Framselji IMC réttindi eða skyldur sínar til systurfélagsins, Alterna Tel ehf., fylgja kvaðir þær sem lagðar verða á IMC með ákvörðun þessari yfir til Alterna.

2.1.2 Kvöð um jafnræði

Með heimild í 30. gr. fjarskiptalaga er lögð kvöð á Símann, Vodafone, Nova, IMC og Tal að gæta jafnræðis vegna lúkningar símtala í GSM, UMTS og/eða sýndarfarsímanet félaganna úr öðrum farsímanetum og fastanetum. Félögin skulu veita öllum kaupendum á lúkningu símtala í heildsölu þjónustu með sambærilegum skilmálum, verðum og gæðum. Aðgang að netinu skal veita innan sambærilegs tíma. Félögin skulu haga starfsemi sinni með þeim hætti að meðferð upplýsinga sem fram koma við gerð og framkvæmd samtengissamninga sé í samræmi við 26. gr. fjarskiptalaga. Óheimilt er að afhenda öðrum upplýsingar um viðskipti við önnur fyrirtæki um lúkningu símtala, þ.á.m. öðrum deildum fyrirtækisins, tengdum fyrirtækjum eða samstarfsaðilum.

2.1.3 Kvöð um bókhaldslegan aðskilnað

Með heimild í 31. gr. fjarskiptalaga er lögð kvöð á Símann og Vodafone um bókhaldslegan aðskilnað vegna GSM og UMTS farsímaneta. Aðgreiningu í bókhaldi skal háttað með tilliti til tekna, kostnaðar, eigna og skulda fyrir farsímaþjónustu á heildsölu- og smásölustigi. Símanum og Vodafone ber að afhenda PFS árlega sérgreindan rekstrar- og efnahagsreikning fyrir heildsölu- og smásöluþjónustu farsímaneta ásamt yfirliti yfir skiptingu á óbeinum kostnaði sem ekki er hægt að heimfæra með samanburði við aðra kostnaðarliði. Ofangreind yfirlit þurfa að hafa borist PFS fyrir 1. apríl ár hvert fyrir árið á undan.

2.1.4 Kvöð um eftirlit með gjaldskrá

Með heimild í 32. gr. fjarskiptalaga er lögð kvöð á Símann, Vodafone, Nova, IMC og Tal að lækka lúkningarverð í GSM/UMTS og/eða sýndarfarsímanet sín í áföngum til 1. janúar 2013 þegar lúkningarverð allra félaganna skulu orðin jöfn. Miða skal við kostnaðargreind verð Símans frá 2010 sem gefa til kynna að lúkningarverð hagkvæms rekens farsímafyrirtækis skuli vera u.þ.b. 4,0 kr./mín. Samkvæmt því skulu lúkningarverð félaganna nema þeirri fjárhæð þann 1. janúar 2013 eða þeirri fjárhæð sem verðsamanburður PFS leiðir í ljós sé um aðra fjárhæð að ræða. PFS mun uppfæra verðaðlögunina árlega til samræmis við niðurstöður árlegs verðsamanburðar í kjölfar innanlandssamráðs og samráðs við ESA. Hinum árlega verðsamanburði skal lokið eigi síðar en 1. nóvember ár hvert og skal niðurstaðan ákvarða verð þau sem gilda skulu fyrir árið þar á eftir. Við verðsamanburð skal miðað við að ákvarðar verð sé ekki hærra er meðaltal þeirra EES-ríkja sem byggja á bottom-up LRIC kostnaðargreiningaraðferð þann 1. júlí á samanburðarári. Síminn, Vodafone, Nova, IMC og Tal skulu lækka lúkningarverð sín eins og sýnt er í neðangreindri töflu.

Lækkun lúkningarverða í GSM/UMTS og sýndar farsímanetum fram til 1. janúar 2013

Fyrirtæki	Eining	Núverandi verð	Verð frá 1.1.2012	Verð frá 1.3.2012	Verð frá 1.1.2013
Síminn	kr./mín.	5,5	4,5	4,5	4,0
Vodafone	kr./mín.	5,5	4,5	4,5	4,0
Nova	kr./mín.	8,3	6,3	6,3	4,0
IMC/Alterna	kr./mín.	8,3	6,3	6,3	4,0
IP-fjarskipti (Tal)	kr./mín.	12,7*	12,7*	5,5	4,0

*Verð miðast við 3 mínútna símtal. Mínútuverð 12,5 kr. og tengigjald 0,6 kr.

Um er að ræða hámarks heildsöluverð á mínútu án virðisaukaskatts og geta einstök farsímafyrirtæki því boðið lægri lúkningarverð fyrir en að ofan greinir kjósi þau svo. Tengigjald Tals 0,6 kr. lækkar jafnframt í 0 kr. þann 1. mars 2012.

Ef engin fylgni verður milli þróunar heildsölu- og smásöluverðs á líftíma ákvörðunar þessarar, þrátt fyrir verulega lækkun lúkningargjalda, telur PFS einsýnt að stofnunin þurfi að beita smásölukvöðum, sbr. 2. mgr. 27. gr. fjarskiptalaga.

3 Gildistaka ákvörðunar og kæruleið

Ákvörðun þessi tekur gildi frá þeim degi sem hún er birt og verður í gildi þar til annað er ákveðið af Póst og fjarskiptastofnun.

Ákvörðun þessi er kæraneleg til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála sbr. 13. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun. Kæran skal berast úrskurðarnefnd innan fjögurra vikna frá því viðkomandi varð kunnugt um ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar. Um kostnað vegna málskots fer samkvæmt 5. mgr. 13. gr. sömu laga, auk þess sem greiða ber sérstakt málskostsgjald að fjárhæð 150.000 kr., skv. 6. gr. reglugerðar nr. 39/2009 um úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála.

Reykjavík, 13. janúar 2012

Hrafnkell V. Gíslason

Óskar H. Ragnarsson

Meðfylgjandi:

Viðauki A – Greining á markaði 7.

Viðauki B – Athugasemdir hagsmunaaðila og niðurstöður úr samráði vegna greiningar á markaði 7.

Viðauki C – Álit ESA.