



PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

Ákvörðun nr. 9/2013 um niðurfellingu útnefningar Símans sem fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk á smásöllumörkuðum fyrir almenna talsímaþjónustu á fastaneti (Markaðir 3-6)

Póst- og fjarskiptastofnun (PFS) hefur með vísan til 17. gr. laga nr. 81/2003, um fjarskipti, ásamt síðari breytingum, greint smásöllumarkaði fyrir almenna talsímaþjónustu á fastaneti. Nánar til tekið er um að ræða eftirtalda markaði sem voru númer 3-6 í eldri tilmælum ESA um viðkomandi markaði frá 14. júlí 2004:

- Smásöllumarkaður fyrir almenna innanlands talsímaþjónustu á fastaneti fyrir heimili (markaður 3).
- Smásöllumarkaður fyrir almenna millilanda talsímaþjónustu á fastaneti fyrir heimili (markaður 4).
- Smásöllumarkaður fyrir almenna innanlands talsímaþjónustu á fastaneti fyrir fyrirtæki (markaður 5).
- Smásöllumarkaður fyrir almenna millilanda talsímaþjónustu á fastaneti fyrir fyrirtæki (markaður 6).

Með bréfi, dags. 30. nóvember 2012, voru drög að greiningu á mörkuðum 3-6 send til Samkeppniseftirlitsins og fjarskiptafyrirtækja og þeim boðið að gera athugasemdir við markaðsgreininguna og niðurstöðurnar. Engar athugasemdir bárust.

Með bréfi, dags. 14. maí 2013, tilkynnti PFS formlega til Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) drög að ákvörðun um umrædda markaði, ásamt viðaukum, í samræmi við 1. mgr. 7. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun, og tilmæli skv. 7. gr. rammatilskipunarinnar. Með bréfi, dags. 14. júní 2013, barst álit ESA á framangreindum drögum. Í álitinu kemur fram að ESA geri engar athugasemdir við greininguna og þær kvaðir sem PFS leggur til vegna umræddra markaða. Athugasemdir ESA er að finna í viðauka B við ákvörðun þessa.

Greiningu á mörkuðum 3-6 er að finna í viðauka A með ákvörðun þessari.

1. Niðurstaða markaðsgreiningar

PFS hefur skilgreint viðkomandi markaði í samræmi við 16. gr. laga um fjarskipti. Þar sem markaðirnir eru ekki lengur í tilmælum ESA um viðkomandi markaði og þeirra er ekki getið í

viðauka með reglugerð um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta nr. 741/2009, var framkvæmt mat skv. 4. mgr. 4. gr. reglugerðarinnar á því hvort markaðirnir uppfylltu þau skilyrði sem þarf til þess að til greina komi að beita fyrirfram (ex ante) kvöðum gagnvart fyrirtækjum á mörkuðunum. Samkvæmt 3. mgr. 4. gr. reglugerðarinnar eru þau skilyrði sem þarf að uppfylla eftirfarandi:

- a. að um sé að ræða miklar og viðvarandi aðgangshindranir,
- b. að markaður sé þannig uppbyggður að ekki sé að vænta virkrar samkeppni í nánustu framtíð,
- c. að beiting samkeppnisréttar myndi ekki nægja ein og sér til að bæta úr þar sem markaðurinn hefur brugðist.

Niðurstaða greiningar PFS var sú að markaðirnir uppfylltu ekki lengur fyrsta skilyrðið þar sem miklar og viðvarandi aðgangshindranir eru ekki lengur til staðar og því komi ekki til greina að beita kvöðum skv. VII. kafla laga um fjarskipti nr. 81/2003. Ennfremur er ekki lengur ástæða til þess að útnefna fyrirtæki með umtalsverðan markaðsstyrk skv. 18. gr. sömu laga. Varðandi frekari rökstuðning fyrir þessari niðurstöðu vísast til viðauka A með ákvörðun þessari.

2. Kvaðir á viðkomandi markaði

Með ákvörðun PFS nr. 30/2008 sem birt var í kjölfar markaðsgreiningar þann 5. desember 2008 útnefndi PFS Símann með umtalsverðan markaðsstyrk á mörkuðum 3-6. Engar kvaðir voru hins vegar lagðar á Símann á þessum mörkuðum þar sem PFS taldi að heildsölukvaðir á mörkuðum 1, 2, 8, 9, 10, 11 og 12 myndu stuðla nægilega að því að auka samkeppni á mörkuðum 3-6.

Þar sem niðurstaða greiningar á viðkomandi mörkuðum árið 2012 var sú að markaðirnir uppfylltu ekki lengur skilyrði sem þarf til þess að leggja megi á kvaðir með vísan til 3. mgr. 4. gr. reglugerðar um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta og skuldbindinga skv. EES samningnum mun PFS ekki leggja á kvaðir á mörkuðum 3-6.

Útnefning Símans sem fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk á mörkuðum 3-6 fellur niður.

Þar sem engar kvaðir voru lagðar á Símann í ákvörðun PFS nr. 30/2008, eru engin viðskiptasambönd til staðar sem byggja á útnefningu Símans á þessum mörkuðum. Niðurfelling útnefningar Símans hefur því ekki áhrif á aðra aðila. Með tilliti til þess hefur PFS ákveðið að niðurfelling á útnefningu Símans með umtalsverðan markaðsstyrk á mörkuðum 3-6 taki gildi þegar við birtingu ákvörðunar þessarar.

3. Gildistaka ákvörðunar og kæruleið

Ákvörðun þessi tekur gildi frá þeim degi sem hún er birt og verður í gildi þar til annað er ákveðið af Póst og fjarskiptastofnun.

Ákvörðun þessi er kæránleg til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála sbr. 13. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun. Kæran skal berast úrskurðarnefnd

innan fjögurra vikna frá því viðkomandi varð kunnugt um ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar.

Reykjavík, 18. júní 2013

Hrafnkell V. Gíslason

Óskar Hafliði Ragnarsson

Meðfylgjandi:

Viðauki A – Greining á mörkuðum 3-6.

Viðauki B – Álit ESA