



PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

Ákvörðun nr. 18/2018

**Heildsöluverð fyrir lúkningu símtala í
föstum almennum talsímanetum**

Mál nr. 2018060093

25. október 2018



EFNISYFIRLIT

Bls.

1	Inngangur	3
2	Forsendur ákvörðunar	4
2.1	Tilmæli framkvæmdastjórnar ESB og ESA varðandi lúkningarverð í farsímanetum og föstum netum	4
2.2	Ákvörðun PFS nr. 22/2016	5
2.3	Fyrri ákvarðanir PFS um lúkningarverð á markaði 1 (markaður 3/2008) út frá verðsamanburði.....	7
3	Útreikningur á lúkningarverði.....	8
4	Niðurstaða PFS	11



1 Inngangur

Ákvörðun þessi byggir á ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar (PFS) nr. 22/2016, dags. 23. desember 2016, um útnefningu fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumörkuðum fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum. Samkvæmt tilmælum Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA)¹ frá 2016 um skilgreiningu á heildsölumörkuðum fjarskiptaþjónustu tilheyrir lúkning símtala í einstökum föstum almennum talsímanetum markaði 1.

Samkvæmt ákvörðun PFS nr. 22/2016 skal ákvarða hámarksverð fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum með verðsamanburði. PFS hefur nú framkvæmt verðsamanburð til að ákvarða þessi verð. PFS fylgdi sömu aðferðafræði við þennan verðsamanburð og viðhöfð var í síðasta verðsamanburði á þessum markaði. PFS notar niðurstöðu verðsamanburðarins til að ákvarða heildsöluverð hér á landi fyrir lúkningu símtala í fastanetum frá 1. janúar til 31. desember 2019.

PFS efndi til innanlandssamráðs um frumdrög að þessari ákvörðun þann 10. ágúst 2018 og lauk því þann 31. ágúst sl. Engar athugasemdir bárust stofnuninni í samráðinu.

Drög að ákvörðuninni voru send til ESA og annarra eftirlitsstofnana á EES-svæðinu til samráðs þann 26. september sl., sbr. ákvæði 1. mgr. 7. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun, og 7. gr. rammatilskipunar ESB. Samráðinu lauk þann 24. október sl. og hefur PFS mótttekið álit ESA sem fylgir með í viðauka II við ákvörðun þessa. ESA gerði engar athugasemdir við ákvörðunardrögin.

Í eftirfarandi köflum er farið nánar yfir lagaforsendur, aðferðafræði og útreikninga sem leiddu til niðurstöðu PFS.

¹ EFTA Surveillance Authority Recommendation of 11 May 2016 on relevant product and service markets within the electronic communications sector susceptible to *ex ante* regulation in accordance with the Act referred to at point 5cl of Annex XI to the EEA Agreement (*Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council on a common regulatory framework for electronic communication networks and services*).

2 Forsendur ákvörðunar

PFS byggir ákvörðun sína á fjarskiptalögum, fyrri ákvörðunum stofnunarinnar og tilmælum framkvæmdastjórnar ESB og ESA um afskipti fjarskiptaeftirlitsstofnana af lúkningarverðum í farsímanetum og föstum netum frá 13. apríl 2011².

Samkvæmt 4. mgr. 32. gr. fjarskiptalaga getur PFS við útreikninga á kostnaði tekið mið af rekstri sambærilegrar þjónustu sem telst hagkvæmt rekin, tekið mið af gjaldskráum á sambærilegum samkeppnismörkuðum og notað kostnaðargreiningaraðferðir sem eru óháðar aðferðum fjarskiptafyrirtækisins.

Í 12. tl. tilmæla framkvæmdastjórnar ESB og ESA um afskipti fjarskiptaftirlitsstofnana af lúkningarverðum er heimild fyrir eftirlitsstofnanir eins og PFS að beita verðsamanburði til að ákvarða lúkningarverð, að ákveðnum skilyrðum uppfylltum.

Í ákvörðun PFS nr. 22/2016 er kveðið á um að PFS skuli árlega taka ákvörðun um hámarks lúkningarverð íslenskra fjarskiptafyrirtækja, í kjölfar verðsamanburðar við EES-ríki samkvæmt nánar tiltekinni aðferðarfræði, eigi síðar en 1. nóvember ár hvert sem gilda skulu frá og með 1. janúar árið eftir.

Nánar er fjallað um þær forsendur sem liggja að baki ákvörðun þessari í eftirfarandi undirköflum.

2.1 Tilmæli framkvæmdastjórnar ESB og ESA varðandi lúkningarverð í farsímanetum og föstum netum

Framkvæmdastjórn ESB gaf út tilmæli varðandi afskipti eftirlitsstofnana af lúkningarverðum í farsímanetum og föstum netum í maí 2009³. Framkvæmdastjórnin taldi kvaðir varðandi lúkningarverð ekki vera nægilega einsleitar í aðildarríkjum sambandsins og ákvað því að gefa út tilmæli sem stuðla ættu að samræmingu. ESA gaf út sambærileg tilmæli þann 13. apríl 2011.

Meginreglan samkvæmt tilmælunum er að eftirlitsstofnanir eigi að kveða á um lúkningargjöld sem taka mið af kostnaði við lúkningu símtala í farsímanetum og föstum netum sem verður til í hagkvæmt hönnuðu fjarskiptaneti í samræmi við kostnaðarlíkan sem byggir á langtíma viðbótarkostnaðar (LRIC) aðferðinni⁴. Horft er til væntrar framtíðarþróunar á grundvelli núverandi kostnaðar og miðað er við hagkvæmstu tæknilegu lausnir, s.s. næstu kynslóðar net (NGN). Um er að ræða hreint (e. pure) gangverðs bottom-up⁵ LRIC kostnaðarlíkan, svokallað hreint BU-LRIC.

Viðeigandi viðbótarþjónusta (e. increment) í hreinu BU-LRIC líkani er lúkning símtala í heildsölu. Viðeigandi viðbótarkostnaður eða umflýjanlegur kostnaður (e. avoidable costs)

² EFTA Surveillance Authority Recommendation of 13 April 2011 on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EFTA States.

³ COMMISSION RECOMMENDATION of 7.5.2009 on the Regulatory Treatment of Fixed and Mobile Termination Rates in the EU.

⁴ Langtíma viðbótarkostnaður (e. Long-run incremental cost, LRIC), þ.e. kostnaður sem bætist við eða sparast við það að tiltekin þjónusta eða starfsemi bætist við eða leggst af á þeim forsendum að allur kostnaður er breytilegur.

⁵ Talað er um „bottom-up“ (BU) líkan þegar um er að ræða útreikninga á kostnaði út frá verkfræðilegu líkani af fjarskiptaneti á viðkomandi fjarskiptamarkaði. Líkanið byggir á ímynduðu (e. hypothetical) netkerfi sem er hagkvæmt hannað og nýtir hagkvæmstu tæknilausnir sem í boði eru hverju sinni.



vegna heildsöluþjónustu fyrir lúkningu símtala er mismunur milli heildarkostnaðar netrekanda sem veitir fulla heildsöluþjónustu og heildarkostnaðar sama netrekanda án lúkningar heildsöluþjónustu til þriðja aðila. Með öðrum orðum, eingöngu er reiknaður sá kostnaður vegna lúkningar sem fellur niður ef viðkomandi þjónustu er hætt.

Samkvæmt framangreindum tilmælum ESA var fjarskiptaeftirlitsstofnunum veittur almennur aðlögunarfrestur til 31. desember 2012 til að undirbúa og innleiða hreint BU-LRIC kostnaðarlíkan.

Fjarskiptaeftirlitsstofnunum sem búa við takmörkuð aðföng (e. less well-resourced regulators) var skv. 12. gr. tilmælanna veittur lengri aðlögunarfrestur eða til 1. júlí 2014. Þá er tilgreint í þessari grein að ef það bryti gegn meðalhófsreglu að þvinga fjarskiptaeftirlitsstofnun með takmörkuð aðföng til að beita þeirri aðferð sem mælt er með í tilmælunum eftir 1. júlí 2014 geta slíkar stofnanir haldið áfram að beita annarri aðferðafræði þar til tilmælin verði endurskoðuð, nema BEREC⁶ aðstoðaði það faglega og/eða fjárhagslega við að beita tilgreindri aðferð. Endurskoðun á tilmælunum hafa nú staðið yfir í nokkurn tíma en hvorki framkvæmdastjórn ESB né ESA hafa gefið út ný tilmæli varðandi lúkningarverð né hefur fjarskiptaregluverkinu hér á landi verið breytt hvað þetta varðar.

PFS telst til þeirra fjarskiptaeftirlitsstofnana sem búa við takmörkuð aðföng. Slíkum stofnunum er heimilt að beita t.d. verðsamanburði í stað þeirrar kostnaðargreiningaraðferðar sem mælt er fyrir um ef sýnt er fram á að sú aðferð skili útkomu sem samrýmist markmiðum tilmælanna. Útkoma úr annarri aðferð en hreinu BU-LRIC á ekki að vera hærri en meðalverð þeirra EES-ríkja sem beita hreinni BU-LRIC aðferð við útreikning lúkningargjalda.

Samkvæmt þessu er ljóst að framkvæmdastjórnin og ESA leggja til að þegar verðsamanburði er beitt sé eingöngu notuð lúkningarverð sem byggja á hreinu BU-LRIC líkani í verðsamanburðinn.

Í samræmi við ofangreint tekur PFS eingöngu mið af samanburðarríkjum þar sem lúkningarverðið hefur verið ákvarðað með hreinni BU-LRIC aðferðafræði við ákvörðun lúkningarverða hér á landi.

2.2 Ákvörðun PFS nr. 22/2016

Hvað varðar framkvæmd verðsamanburðarins sem fjallað er um hér vísar PFS í ákvörðun stofnunarinnar nr. 22/2016, dags. 23. desember 2016, um útnefningu fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumörkuðum fyrir lúkningu símtala í einstökum föstum almennum talsímanetum. Ákvörðunin byggir á markaðsgreiningu sem stofnunin framkvæmdi. Heildsölumarkaður fyrir lúkningu símtala í einstökum föstum almennum talsímanetum er númer 1 samkvæmt tilmælum ESA⁷ um skilgreiningu á heildsölumörkuðum fjarskiptaþjónustu en var áður númer 3 samkvæmt eldri skilgreiningu ESA frá 2008.

⁶ Body of European Regulators for Electronic Communications.

⁷ EFTA Surveillance Authority Recommendation of 11 May 2016 on relevant product and service markets within the electronic communications sector susceptible to *ex ante* regulation in accordance with the Act referred to at point 5cl of Annex XI to the EEA Agreement (*Directive 2002/21/EC of the European Parliament and of the Council on a common regulatory framework for electronic communication networks and services*).



Með hliðsjón af skilgreiningu og greiningu á samkeppni á heildsölumarkaði fyrir lúkningu símtala í fastaneti (markaður 1) og í samræmi við 2. mgr. 17. gr. sbr. 18. gr. fjarskiptalaga ákvað PFS að útnefna Símann hf. (Síminn), Fjarskipti hf., nú Sýn hf. (Vodafone), Nova ehf. (Nova), Símafélagið ehf. (Nova hefur keypt Símafélagið og sameinað rekstri Nova), Hringdu ehf. (Hringdu) og Tismi BV (Tismi) með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði.

Á öll fyrirtækin voru lagðar kvaðir um aðgang, jafnræði og eftirlit með gjaldskrá.

Í kvöð um eftirlit með gjaldskrá var tilgreint að hámarksverð fyrir lúkningu símtala yrði ákvarðað með verðsamanburði samkvæmt heimild í 4. mgr. 32. gr. laga um fjarskipti. Það var mat PFS að stofnunin væri að óbreyttu ekki í stakk búin til að beita BU-LRIC kostnaðargreiningaraðferð á viðkomandi markaði á næstu árum sökum skorts á fjárheimildum, starfsfólki og sérþekkingu. Jafnframt var ljóst að miðað við óbreytt fjarskiptalög þá standi PFS ekki til boða að nýta sér aðstoð frá BEREC við gerð BU-LRIC kostnaðarlíkans. Í því ljósi taldi PFS að eðlilegast væri að miða við verðsamanburð þar sem samanburður yrði gerður við ríki sem beita hreinni BU-LRIC aðferð samkvæmt fyrrgreindum tilmælunum ESA.

Að mati PFS hefur skapast fyrirsjáanlegt verklag við ákvörðun lúkningarverða með verðsamanburði sem skapar fjarskiptafyrirtækjum stöðugt og fyrirsjáanlegt rekstrarumhverfi. Verðsamanburðurinn hefur sömuleiðis reynst hagkvæm og skilvirk leið til að ná fram þeim markmiðum um lúkningarverð sem sett eru fram í framangreindum tilmælum ESA.

Þá var tilgreint í fyrrgreindri ákvörðun að hámarks lúkningargjöld skyldu áfram vera þau sömu hjá öllum fyrirtækjunum, þ.e. samhverf gjöld. Í eldri markaðsgreiningu PFS á þessum markaði (ákvörðun PFS nr. 36/2012⁸) var einnig kveðið á um samhverf lúkningarverð og beitingu verðsamanburðar við ákvörðun hámarksverðs fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum. Því var ekki um að ræða breytingu á framkvæmd verðkvaðar í ákvörðun PFS nr. 22/2016.

Eftirfarandi meginforsendur voru settar til viðmiðunar við val á samanburðarríkjum og útreikning á heildsölugjaldi fyrir lúkningu símtala í fastaneti þegar verðsamanburði væri beitt:

- Miða skyldi við þau EES-ríki þar sem lúkningarverð fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði lyti gjaldskrárefirliti fjarskiptaeftirlitsstofnunar viðkomandi ríkis á grundvelli kostnaðargreininga þar sem beitt væri hreinni BU-LRIC aðferð.
- Samanburður á verðum skyldi miðast við niðurstöður um lúkningarverð samkvæmt útreikningum sem byggðu á hreinu LRIC líkani sem lægi fyrir 30. apríl á því ári sem verðsamanburður færi fram hverju sinni.
- Miða skyldi við verð fyrir skiptistöðvar (single transit/layer 2)⁹.
- Miða skyldi við mínútuverð á 3ja mínútna símtali.¹⁰

⁸Ákvörðun um útnefningu fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumörkuðum fyrir upphaf og lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum, dags. 14. desember 2012.

⁹Þetta kemur ekki í veg fyrir það að tekið sé mið af niðurstöðu í ríkjum þar sem ekki er gerður greinarmunur á verði fyrir mismunandi tengisvæði ef verðkvöð er til staðar fyrir skiptistöðvar.

¹⁰Gert er ráð fyrir að símtal sé að meðaltali 3 mínútur, reiknað er samkvæmt formúlunni: meðalmínútuverð = tengigjald/3 + mínútagjald.



- Miða skyldi við meðalgengi viðkomandi ársfjórðungs.¹¹
- Miða skyldi við að fyrir lægi formleg ákvörðun hjá viðkomandi eftirlitsstofnun.
- Miða skyldi við að ákvarðað verð væri ekki hærra en hreint meðaltal þeirra ríkja sem uppfylltu ofangreind skilyrði á viðmiðunartíma.

Þá kom fram að PFS myndi árlega á gildistíma ákvörðunarinnar endurtaka verðsamanburð með ofangreindum forsendum og ákvarða hámark lúkningargjalda sem taka ætti gildi frá og með 1. janúar ár hvert í samræmi við niðurstöður verðsamanburðarins. PFS myndi birta niðurstöður úr samanburðinum eigi síðar en 1. nóvember ár hvert með ákvörðun (vegna verða sem tæku gildi frá og með 1. janúar árið eftir), í kjölfar innanlandssamráðs og samráðs við ESA. Að jafnaði ætti að nota öll þau ríki í verðsamanburðinn sem uppfylltu ofangreind skilyrði.

2.3 Fyrri ákvarðanir PFS um lúkningarverð á markaði 1 (markaður 3/2008) út frá verðsamanburði

Í upphafi árs 2015 framkvæmdi PFS verðsamanburð í samræmi við ákvörðun PFS nr. 36/2012. Niðurstaða verðsamanburðarins var sett fram í ákvörðun PFS nr. 19/2015, dags. 30. júlí 2015, þar sem kveðið var á um að niðurstaða verðsamanburðarins sem stofnunin framkvæmdi yrði grundvöllur hámarksverða fyrir lúkningu símtala í fastanetinu. Tengigjöld sem voru í gildi á þessum tíma voru felld niður frá og með 1. janúar 2016.

PFS endurtók verðsamanburðinn 2016 og 2017. Niðurstaða síðasta verðsamanburðar stofnunarinnar á þessum markaði var birt í ákvörðun PFS nr. 21/2017, dags. 26. október 2017. Þar var kveðið á um 0,11 kr./mín hámarksgjald fyrir lúkningu símtala í föstum talsímanetum hjá Símanum, Vodafone, Nova, Símafélaginu, Hringdu og Tismi frá 1. janúar 2018 til 31. desember 2018.

Við framkvæmd þessara verðsamanburða hefur PFS tekið tillit til framangreindra tilmæla ESA varðandi afskipti eftirlitsstofnana af lúkningarverðum í farsímanetum og föstum netum. PFS valdi samanburðarlöndin í samræmi við 12. gr. umræddra tilmæla ESA.

Framangreindum ákvörðunum um verðsamanburð var ekki skotið til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála né dómstóla.

Í samræmi við ákvörðun PFS nr. 21/2017 eru núgildandi heildsöluverð fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum á Íslandi 0,11 kr./mín. og gildir það verð til 31. desember 2018.

Í ákvörðun þessari sem hér eru til umfjöllunar er fjallað um verð sem gilda skulu á árinu 2019.

¹¹ PFS styðst í þessu efni m.a. við framkvæmd BEREC í reglubundnum verðsamanburði.

3 Útreikningur á lúkningarverði

Í samræmi við ákvörðun PFS nr. 22/2016, um útnefningu fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk og álagningu kvaða á heildsölumörkuðum fyrir lúkningu símtala í einstökum föstum almennum talsímanetum, hefur PFS nú tekið saman verð á heildsölumarkaði fyrir lúkningu símtala í einstökum föstum almennum talsímanetum EES-ríkja til að nota í verðsamanburð. Við gagnaöflum styðst PFS við upplýsingar úr CIRCABC gagnasafni Framkvæmdastjórnar Evrópusambandsins, ECom gagnasafni ESA, skýrslum frá Cullen International¹² og verðsamanburði¹³ BEREC sem og upplýsingar sem finna má á heimasíðu viðkomandi fjarskiptaeftirlitsstofnana.

PFS fylgir sömu aðferðafræði við þennan verðsamanburð og gert var í síðasta verðsamanburði. Ákvörðun PFS nr. 21/2017, dags. 26. október 2017, um heildsölugjaldskrá fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum, var ekki skotið til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála né dómstóla.

Við val á samanburðarlöndum miðar PFS við fjarskiptamarkaði á EES-svæðinu, en um er að ræða 31 ríki að Íslandi meðtöldu.

Í samræmi við ákvörðun PFS nr. 22/2016 voru eftirfarandi meginforsendur lagðar til grundvallar við útreikning á lúkningarverðum:

- Miðað var við þau EES-ríki þar sem lúkningarverð fyrirtækja með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði lýtur gjaldskráreftirliti fjarskiptaeftirlitsstofnunar viðkomandi ríkis á grundvelli kostnaðargreininga þar sem beitt er hreinni BU-LRIC aðferð.
- Samanburður á verðum miðaðist við niðurstöður um lúkningarverð samkvæmt útreikningum byggðum á hreinu BU-LRIC líkani sem lágu fyrir 30. apríl 2018.
- Notast var við verð fyrir skiptistöðvar (single transit/layer 2)¹⁴.
- Notast var við meðalgengi á öðrum ársfjórðungi 2018.
- Miðað var við að fyrir lægi formleg ákvörðun hjá viðkomandi eftirlitsstofnun.
- Miðað var við að ákvarðað verð væri hreint meðaltal lúkningarverða í þeim ríkjum sem uppfylla ofangreind skilyrði á viðmiðunartíma.

Niðurstaðan er mínútuverð fyrir lúkningu símtals án tengigjalds eða sundurgreiningar í dag-, nætur- eða helgartaxta.

Á þeim tíma sem verðsamanburður PFS fór fram hafði viðkomandi eftirlitsstofnun í 18 EES ríkjum tekið ákvörðun um lúkningarverð fyrir skiptistöðvar (single tranist/layer 2) í fastanetum sem byggja á hreinu BU-LRIC líkani. Nokkur ríki¹⁵ sem hafa reiknað verð fyrir lúkningu í fastaneti með hreinu BU-LRIC líkani eru undanskilin í verðsamanburðinum þar sem verðkvöðin nær ekki til skiptistöðva.

¹² Cullen International hefur einnig veitt nánari upplýsingar sem ekki koma fram í skýrslum þeirra.

¹³ „Termination rates at European level“ January 2018, BoR (18) 103.

¹⁴ Tekið er mið af niðurstöðu í ríkjum þar sem ekki er gerður greinarmunur á verði fyrir mismunandi tengisvæði ef verðkvöð er til staðar fyrir skiptistöðvar.

¹⁵ Frakkland, Írland, Ítalía og Bretland.



Í ljósi þess að verið er að ákvarða verð sem gilda munu á árinu 2019 skoðaði PFS hvort fyrir lægi verð fyrir lúkningu símtala sem gilda munu á því ári. Þetta er í samræmi við fyrri framkvæmd PFS við verðsamanburð á þessum markaði. Að mati PFS ber þó eingöngu að miða við endanleg verð og ekki taka inn í verðsamanburðinn þau verð sem eftir er að uppfæra miðað við verðbólgu eða aðra þætti.

PFS miðar því við niðurstöðu um verð fyrir lúkningu símtala sem gilda eiga á árinu 2019 þegar það liggur fyrir, en að öðru leyti er miðað við verð sem taka gildi á árinu 2018 eða voru í gildi 30. apríl 2018.

Eftirfarandi tafla sýnir verð (umreiknað í íslenskar krónur sbr. gengistöflu í viðauka I) fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum samkvæmt hreinu BU-LRIC líkani í viðkomandi ríkjum:

Tafla 3.1 Yfirlit yfir þau lönd sem notuð eru í verðsamanburðinum

<i>Ríki</i>	<i>Lúkning 2018 kr./mínútu</i>	<i>Lúkning 2019 kr./mínútu</i>	<i>Samanburðarverð kr./mínútu</i>
AT Austurríki	0,150		0,150
BG Búlgaría	0,095	0,088	0,088
DK Danmörk	0,065		0,065
GR Grikkland	0,067		0,067
NL Holland	0,171		0,171
HR Króatía	0,120		0,120
LT Litháen	0,160		0,160
LU Lúxemborg	0,166	0,170	0,170
MT Malta	0,055		0,055
NO Noregur	0,077		0,077
PT Portúgal	0,078		0,078
RO Rúmenía	0,173		0,173
SK Slóvakía	0,152		0,152
SI Slóvenía	0,108		0,108
ES Spánn	0,101		0,101
SE Svíþjóð	0,079		0,079
CZ Tékkland	0,159		0,159
HU Ungverjaland	0,155		0,155
Meðaltal	0,118		0,118

Í þeim löndum sem samanburðurinn nær til var eingöngu um að ræða mínútagjöld án sérstakra tengigjalda en með ákvörðun PFS nr. 19/2015 voru tengigjöld felld niður hér á landi. Í flestum ríkjunum í samanburðinum er ekki lengur mismunandi gjald fyrir dagtaxta og nætur- og helgartaxta.¹⁶

¹⁶ Þar sem fyrir liggur mínútuverð eða meðalmínútuverð m.t.t. umferðar þá er það notað í samanburðinn en að öðrum kosti er notað hreint meðaltal þeirra taxta sem liggja fyrir.



Samkvæmt ofangreindu er hreint meðaltal lúkningarverða í þessum ríkjum 0,12 kr./mín¹⁷ sem svarar til 0,096 €sent/mín.

¹⁷ Hækkað úr 0,118 í 0,12 kr./mín.

4 Niðurstaða PFS

Samkvæmt ákvörðun PFS nr. 22/2016 eru lúkningarverð símtala í föstum almennum talsímanetum ákvörðuð út frá niðurstöðu verðsamanburðarins sem stofnunin hefur framkvæmt og lýst er hér að framan.

Með verðsamanburðinum fæst meðalmínútuverð þeirra ríkja sem samanburðurinn nær til. PFS notar niðurstöðu verðsamanburðarins til að ákvarða mínútuverð fyrir lúkningu símtala í fastaneti án tengigjalds.

Í samræmi við niðurstöðuna úr framangreindum verðsamanburði er það niðurstaða PFS að heildsölugjald fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum á Íslandi skuli vera **0,12 kr./mín.** fyrir tímabilið 1. janúar 2019 til 31. desember 2019. Um er að ræða hámarks heildsöluverð á mínútu án virðisaukaskatts. Í samræmi við ákvörðun PFS nr. 22/2016 eiga gjöldin að vera þau sömu hjá öllum fyrirtækjunum. Núverandi lúkningarverð, 0,11 kr./mín., munu gilda áfram óbreytt út árið 2018.

Í eftirfarandi töflu má sjá ný lúkningarverð í föstum almennum talsímanetum fjarskiptafyrirtækja í samanburði við núgildandi verð:

Tafla 4.1 Lúkningarverð í föstum talsímanetum fjarskiptafyrirtækja

Fyrirtæki	Eining	Verð	
		til 31. des 2018	1. jan. - 31. des. 2019
Síminn	kr./mín.	0,11	0,12
Vodafone	kr./mín.	0,11	0,12
Nova	kr./mín.	0,11	0,12
Hringdu	kr./mín.	0,11	0,12
Tismi	kr./mín.	0,11	0,12

Heimild: Póst og fjarskiptastofnun

Núverandi gjald fyrir lúkningu símtala í fastaneti er 0,11 kr./mín. og er því um 9% hækkun að ræða í íslenskum krónum. Ástæða hækkunarinnar er sambland af hækkun lúkningarverða í viðmiðunarlöndunum¹⁸ og gengisbreytingum.

PFS mun endurskoða ofangreint lúkningarverð árlega til samræmis við niðurstöðu verðsamanburðar PFS, sem lokið skal með ákvörðun fyrir 1. nóvember ár hvert, svo lengi sem verðkvöð á umræddum markaði kveður á um slíka aðferðafræði. Slíkt verður gert án þess að PFS þurfi að framkvæma nýja markaðsgreiningu á viðkomandi markaði þar sem aðeins er um að ræða tæknilega útfærslu á tiltekinni kvöð. Slík breyting kallar þó á innanlandssamráð og samráð við ESA áður en endanleg ákvörðun um breytingu á verði er tekin.

¹⁸ Hækkunin skýrist m.a. af því að nú hefur Holland bæst við í verðsamanburðinn, en lúkningargjöldin í Hollandi eru yfir meðaltali samanburðarríkjanna.



Ákvörðunarorð

Í samræmi við verðsamanburð sem Póst- og fjarskiptastofnun hefur framkvæmt skulu heildsölugjöld fyrir lúkningu símtala í föstum almennum talsímanetum, eins og þau eru tilgreind í ákvörðun PFS nr. 22/2016, vera 0,12 kr./mín. fyrir tímabilið 1. janúar 2019 til 31. desember 2019. Núverandi lúkningarverð, 0,11 kr. á mínútu, mun gilda áfram óbreytt til og með 31. desember 2018.

Um er að ræða hámarks heildsöluverð án virðisaukaskatts.

Ákvörðun þessi tekur gildi frá þeim degi sem hún er birt og verður í gildi þar til annað er ákveðið af Póst- og fjarskiptastofnun.

Ákvörðun þessi er kæránleg til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála, sbr. 13. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun. Kæran skal berast úrskurðarnefnd innan fjögurra vikna frá því viðkomandi varð kunnugt um ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar. Um kostnað vegna málskots fer samkvæmt 5. mgr. 13. gr. sömu laga, auk þess sem greiða ber sérstakt málskotsgjald að upphæð kr. 150.000, samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 36/2009 um úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála.

Reykjavík, 25. október 2018

Hrafnkell V. Gíslason

Óskar Þórðarson

Viðauki I: Gengistafla.
Viðauki II: Álit ESA.